

привлечении к административной ответственности. В случае невыполнения водителем транспортного средства законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения и при наличии данных, указывающих на потребление водителем наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, после оформления всех необходимых процессуальных документов по ст. 12.26 КоАП РФ водитель подлежит доставлению в территориальный орган МВД России по месту выявления правонарушения для решения вопроса о привлечении к административной от-

ветственности по ст. 6.9, ч.ч. 2, 3 ст. 20.20 КоАП РФ».

<sup>1</sup> Центр статистической информации ГИАЦ МВД России : электронный ресурс ведомственной сети МВД России. URL: [http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt560\\_201806.007.txt](http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt560_201806.007.txt) (дата обращения: 28.01.2019).

<sup>2</sup> Там же. URL: [http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt577\\_201806.015.txt](http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt577_201806.015.txt) (дата обращения: 28.01.2019).

<sup>3</sup> Положение о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, пресечению, выявлению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ : утв. приказом МВД России от 27.12.2018 № 886. URL: <https://мвд.рф/mvd/documents/20120328164545/item/15485197/> (дата обращения: 15.01.2018).

*Шелехов С.И.*

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

#### **ПРОБЛЕМА ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНОЙ ЗАКУПКИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО НАДЗОРА ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ПОЛИЦИИ**

На протяжении десятилетий у должностных лиц органов контроля за оборотом наркотических веществ и их прекурсоров и в области обеспечения безопасности дорожного движения отсутствуют механизмы, позволяющие на начальном этапе возникновения правонарушений, не подпадающих под уголовные преступления, эффективно выполнять задачи по их выявлению и последующему пресечению.

С 2016 года по настоящее время государством проводится планомерная работа по совершенствованию законодательства, регламентирующего надзорные полномочия органов власти над подконтрольными субъектами. Основной задачей реформы является снижение административной нагрузки на деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вне зависимости от формы их деятельности.

В целях снижения временных затрат и трудовых ресурсов на проведение внеплановых проверок, направленных на выявление предполагаемых правонарушений со стороны хозяйствующих

субъектов введен инструмент государственного контроля в форме контрольной закупки, позволяющей органу государственного контроля (надзора) создать ситуацию для совершения сделки в целях проверки обязательных требований при осуществлении деятельности организациями.

Однако в связи с отсутствием проработки данного вопроса по линии надзора в области безопасности дорожного движения и контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицы II и IV списка IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681, должностные лица не имеют правовых оснований для использования рассматриваемого административного ресурса.

Проведение контрольной закупки сотрудниками Госавтоинспекции наиболее эффективно при проведении следующих надзорных мероприятий направленных на выявление:

- лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность и оказывающих услуги населению по перевозке пассажиров и грузов легковым такси без специального разрешения;
- нарушений требований законодательства в области технического осмотра транспортных средств;
- нарушений правил движения тяжелых и (или) крупногабаритных транспортных средств;
- нарушений правил перевозки опасных грузов.

Рассмотрение перечисленных направлений требует детального изучения всех аспектов деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Одним из показательных примеров, свидетельствующих о необходимости наделять полномочиями сотрудников Госавтоинспекции на проведение контрольной закупки, является совершение дорожно-транспортного происшествия водителем, управляющим транспортным средством в целях оказания услуги легковым такси. Как правило, в результате происшествия водитель предоставляет договор аренды транспортного средства и в объяснении утверждает о факте использования автомобиля в личных целях. Изложенные обстоятельства позволяют поднадзорному субъекту игнорировать требования в области безопасности дорожного движения, чтократно повышает риск возникновения дорожно-транспортного происшествия или допуска к участию в дорожном движении водителя, находящегося в состоянии наркотического опьянения.

Использование инструмента государственного контроля в сфере оборота наркотиков в форме контрольной закупки обеспечит соответствующую доказательственную базу при выявлении административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, а именно:

– нарушения правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ;

– нарушения правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоров, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Стоит особое внимание обратить на нерешенность данной проблемы на протяжении многих лет; так, в период функционирования Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков отсутствовал правовой способ проведения закупки наркотических лекарственных средств, психотропных лекарственных средств, лекарственных препаратов с малым содержанием наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, являющихся лекарственными препаратами, содержащими кроме наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров другие фармакологические активные вещества, в связи с чем предлагалось внести изменения в текст Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» – ввести статью 49-1 в части введения метода надзора в виде возможности проведения контрольной закупки вышеуказанных веществ.<sup>1</sup>

Важнейшей причиной необходимости внедрения рассматриваемого метода в служебную деятельность управлений, отделов, отделений по контролю за оборотом наркотиков является невозможность проведения поверочной закупки в рамках осуществления оперативной деятельности, что не позволяет принять полный комплекс мер, направленных на выявление и пресечение административных правонарушений.

Разработка механизма проведения контрольной закупки по рассматриваемому

мым направлениям деятельности, по мнению автора, является перспективной формой осуществления государственного контроля (надзора). Расширение полномочий позволит усилить контроль за недобросовестными организациями, осуществляющими деятельность на территории Российской Федерации, и снизить риски негативных последствий – рост смертности населения и распространения прекурсоров наркотических средств, по-

зволяющих производить готовую продукцию для наркозависимых людей.

<sup>1</sup> Проблемы немедицинского потребления лекарственных средств и перспективные пути совершенствования административно-правовых средств его профилактики отчет о научно-исследовательской работе (закл.) / Н.Н. Цуканов [и др.]. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2013. 41 с. № гос. рег. 01201351071. Инв. № 02201363545.

*Гарина О.В.,*

кандидат юридических наук

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова

### **НЕЛЕГАЛЬНАЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ПЕРЕВОЗОК ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА ЛЕГКОВЫМ ТАКСИ**

Развитие перевозок пассажиров и багажа может быть разделено в соответствии с этапами существования Российского государства или транспортных средств. В Российской империи действовали Правила для легковых извозчиков 1897 г., постановление «О порядке вознаграждения легковых извозчиков, отправляющих свой промысел в экипажах, снабженных таксометрами» от 1903 г. и другие. Сегодня сотрудники ГИБДД, а в Империи чины полиции обеспечивали безопасность дорожного движения, привлекая к ответственности за езду в нетрезвом виде, по левой стороне дороги. Последний запрет был введен Иваном IV Грозным. Новый виток истории перевозок начался с приходом к власти Советов. Так, в г. Орле комиссару милиции поручалось «принятие мер к соблюдению извозчиками таксы»<sup>1</sup>. Советский период истории мы разделяем на два – до Великой Отечественной войны и после. Несмотря на столь продолжительное существование, деятельность легкового такси до настоящего момента не получила четкого законодательного регламентирования.

Очередной этап развития деятельности легкового такси ознаменован принятием «Закона о такси» или Федерального закона от 21 апреля 2011 г.

№ 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Именно ст. 9 этого документа позволила легализовать перевозчиков и минимизировать количество «бордюриков». Разрозненность правовой базы таксомоторной деятельности обусловлена тем, что ряд ее положений урегулированы на федеральном уровне, другие – на региональном.

Перевозка пассажиров и багажа легковым такси затрагивает следующих субъектов: орган государственной власти, орган местного самоуправления, диспетчерская служба (агрегатор), индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, водитель, пассажир. Именно потребность последнего в следовании из пункта «А» в пункт «Б» делает его центральным элементом всей системы. Его как потребителя интересуют вопросы безопасности и комфорта, которые определяют качество оказываемой услуги. Законотворческая деятельность должна быть направлена на обеспечение этих характеристик.

Анализ нормативной правовой базы перевозок пассажиров и багажа легковым такси свидетельствует о возможности совершения противоправных действий вследствие наличия пробелов в праве.